



## COMUNE DI CORTE DE' CORTESI CON CIGNONE

Provincia di Cremona

|   |
|---|
| DELIBERAZIONE N. 20                               |
| Adunanza del 27.07.2016                           |
| Codice Ente 10735 8 Corte de' Cortesi con Cignone |
| Codice Materia:                                   |

COPIA

### Verbale di Deliberazione del Consiglio Comunale

Sessione **STRAORDINARIA** di prima convocazione seduta **pubblica**

**OGGETTO: PRESA D'ATTO DELL'ACQUISIZIONE DA PARTE DEL COMUNE DI SORESINA DI UNA QUOTA PARI AL 68,34% DEL CAPITALE SOCIALE DI ASPM SERVIZI AMBIENTALI S.R.L. E APPROVAZIONE DELLO SCHEMA DI CONVENZIONE TRA IL COMUNE DI CORTE DE' CORTESI CON CIGNONE E GLI ALTRI SOCI DELLA STESSA ASPM SERVIZI AMBIENTALI S.R.L. PER LA PROSECUZIONE DELLA GESTIONE IN FORMA ASSOCIATA DEI SERVIZI DEL CICLO INTEGRATO DEI RIFIUTI URBANI E CONNESSI SECONDO IL MODELLO DELL'IN HOUSE PROVIDING.**

L'anno **2016** addì **VENTISETTE** del mese di **LUGLIO** alle ore **19,30** nella sala delle adunanze.

Previa l'osservanza delle modalità e nei termini prescritti, sono stati convocati a seduta per oggi i Consiglieri Comunali.

All'appello risultano:

|    |                    | Presenti | Assenti |
|----|--------------------|----------|---------|
| 1  | ROTTOLI Luigi      | Sì       |         |
| 2  | LAZZARONI Elisa    | Sì       |         |
| 3  | RENZI Patrizio     |          | Sì      |
| 4  | SUPERTI Marcello   | Sì       |         |
| 5  | BRUGNINI Giancarlo |          | Sì      |
| 6  | GRAZIOLI Isabella  | Sì       |         |
| 7  | PIOVANI Claudia    | Sì       |         |
| 8  | SEGHIZZI Marco     |          | Sì      |
| 9  | PEDRAZZINI Pietro  |          | Sì      |
| 10 | SCAGLIA Alberto    | Sì       |         |
| 11 | CORNETTI Virgilio  | Sì       |         |
|    |                    | 7        | 4       |

Partecipa all'adunanza il Segretario Comunale *Sig. GRASSI dr. Raffaele Pio* il quale provvede alla redazione del seguente verbale.

Essendo legale il numero degli intervenuti ( presenti n. 7 assenti n. 4) il Sig. ROTTOLI Luigi nella qualità di Sindaco assume la presidenza e dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'oggetto sopra indicato.

**OGGETTO: Presa d'atto dell'acquisizione da parte del Comune di Soresina di una quota pari al 68,34% del capitale sociale di ASPM Servizi Ambientali S.r.l. e approvazione dello schema di convenzione tra il Comune di Corte de' Cortesi con Cignone e gli altri soci della stessa ASPM Servizi Ambientali S.r.l. per la prosecuzione della gestione in forma associata dei servizi del ciclo integrato dei rifiuti urbani e connessi secondo il modello dell' *in house providing***

## **IL CONSIGLIO COMUNALE**

### **Premesso che:**

1. gli articoli 3bis del d.l. 13 agosto 2011, n. 138, conv. con mod. in l. 14 settembre 2011, n. 148 e s.m.i. e dell'art. 200 del d.lgs. n. 3 aprile 2006, n. 152 e s.m.i. attribuiscono alle Regioni l'individuazione delle modalità di organizzazione territoriale e di affidamento del servizio di gestione dei rifiuti urbani, ivi compresa l'individuazione dell'ente titolare della funzione di affidare la gestione del medesimo servizio;
2. l'art. 200, c. 7, del d.lgs. n. 152/2006 riconosce alla Regione la facoltà di *"adottare modelli alternativi o in deroga al modello degli Ambiti Territoriali Ottimali laddove predispongano un piano regionale dei rifiuti che dimostri la propria adeguatezza rispetto agli obiettivi strategici previsti dalla normativa vigente, con particolare riferimento ai criteri generali e alle linee guida riservati, in materia, allo Stato ai sensi dell'articolo 195."*;
3. la Regione Lombardia si è avvalsa della facoltà ad essa riconosciuta dal soprarichiamato art. 200, c. 7, del d.lgs. n. 152/2006, come ribadito dal Programma Regionale di Gestione Rifiuti, approvato con D.G.R. n. 1990 del 20 giugno 2014;
4. con gli articoli 15 e 2, comma 6, della l.r. Lombardia 12 dicembre 2003, n. 26 e s.m.i. , il legislatore regionale ha infatti attribuito ai Comuni lombardi la funzione di organizzazione e affidamento del servizio di gestione dei rifiuti solidi urbani;
5. la l.r. Lombardia n. 26/2003 promuove tuttavia la gestione associata dei servizi pubblici locali, ivi incluso il servizio rifiuti urbani, allo scopo di raggiungere livelli ottimali di erogazione dei predetti servizi;
6. l'art. 202 del d.lgs. n. 152/2006 e l'art. 2, c. 6, della l.r. Lombardia n. 26/2003 prevedono che l'affidamento del servizio di gestione dei rifiuti urbani, al pari degli altri servizi pubblici locali di rilevanza economica, avvenga nel rispetto della normativa europea;
7. l'art. 5 del d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 (attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE, 2014/25/UE in materia di contratti pubblici, in vigore dal 20 aprile scorso) ha codificato alcuni principi già consolidati nella giurisprudenza europea e nazionale in materia di affidamento c.d. *in house providing* rendendo espressi, tra l'altro, i seguenti requisiti in merito:
  - a) le amministrazioni aggiudicatrici devono esercitare sulla persona giuridica di cui trattasi un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi;
  - b) oltre l'80 per cento delle attività della persona giuridica controllata deve essere effettuata nello svolgimento dei compiti ad essa affidati dall'amministrazione aggiudicatrice controllante o da altre persone giuridiche controllate dall'amministrazione aggiudicatrice di cui trattasi;
  - c) nella persona giuridica controllata non deve esserci alcuna partecipazione diretta di capitali privati, ad eccezione di forme di partecipazione di capitali privati previste dalla legislazione nazionale, in conformità dei trattati U.E., che non esercitano un'influenza determinante sulla persona giuridica controllata.

Per quanto attiene al requisito del controllo analogo, il succitato art. 5 dispone che esso sussiste quando l'amministrazione esercita sulla società affidataria *"un'influenza determinante sia sugli obiettivi strategici che sulle decisioni significative della persona giuridica controllata"*.

La stessa disposizione specifica poi che, qualora la persona giuridica affidataria abbia più di un partecipante, il controllo analogo c.d. *"congiunto"* si ha quando sono soddisfatte tutte le seguenti condizioni:

- i) gli organi decisionali della persona giuridica controllata sono composti da rappresentanti di tutte le amministrazioni aggiudicatrici partecipanti (singoli rappresentanti possono rappresentare varie o tutte le amministrazioni aggiudicatrici o enti aggiudicatori partecipanti);
- ii) tali amministrazioni aggiudicatrici sono in grado di esercitare congiuntamente un'influenza determinante sugli obiettivi strategici e sulle decisioni significative di detta persona giuridica;

- iii) la persona giuridica controllata non persegue interessi contrari a quelli delle amministrazioni aggiudicatrici o degli enti aggiudicatori controllanti;
8. in linea con la disciplina sopra richiamata, i Comuni di Acquanegra Cremonese, Cappella Cantone, Castelvisconti, Corte de' Cortesi con Cignone, Crotta d'Adda, Grumello Cremonese ed Uniti, Robecco d'Oglio, San Bassano, Sesto ed Uniti, Soresina e Spinadesco gestiscono attualmente in forma associata i servizi del ciclo integrato dei rifiuti urbani e connessi (i "**Servizi**") secondo il modello c.d. *in house providing* attraverso ASPM Servizi Ambientale S.r.l. (C.F. 01435010192), con sede legale in Soresina (CR), Via Cairoli 17 (la "**Società**" o "**Ambiente**"). Il Comune di Soresina esercita tuttavia solo indirettamente il c.d. controllo analogo sulla Società per il tramite della propria controllata ASPM Soresina Servizi S.r.l. (c.f. 01300290192), con sede legale in Soresina (CR), Via Cairoli 17 ("**ASPM Servizi**"), la quale detiene una quota pari al 68,34% della Società (la "**Quota**").
9. I Comuni citati sopra hanno affidato direttamente i Servizi alla stessa Società, sulla quale esercitano congiuntamente un controllo analogo a quello esercitato sui loro uffici secondo i termini e le modalità individuate dallo statuto societario e che risultano in linea con quanto previsto dall'art. 5 del d.lgs. n. 50/2016 ai fini della legittimità dell'affidamento *in house*;
- In particolare, il Comune di Corte de' Cortesi con Cignone], con delibera del Consiglio Comunale n. 17 23.10.2008 ha affidato i Servizi ad Ambiente fino al 31.12.2017;
10. in tale quadro, il Comune di Corte de' Cortesi con Cignone, sussistendo i presupposti all'uopo individuati dall'ordinamento nazionale e comunitario per la gestione c.d. *in house providing*, intende continuare a gestire i Servizi in forma associata con gli altri Comuni soci di Ambiente;
11. lo schema di Convenzione allegato sub **Allegato A** alla presente delibera individua i termini e le modalità per la prosecuzione della gestione in forma associata dei Servizi attraverso la Società nel rispetto della normativa in materia di *in house providing*.

In considerazione del fatto che il Comune di Soresina al fine di rafforzare l'intensità del c.d. controllo analogo su Ambiente, intende acquisire la titolarità della Quota attualmente detenuta da ASPM Servizi e allo stesso tempo, intende ridurre l'entità della Quota nell'ambito di un'operazione di riassetto societario di Ambiente finalizzata ad una nuova ripartizione del capitale sociale tra i Comuni soci in misura proporzionale al numero di utenti effettivi dei Servizi presenti nel territorio dei singoli Comuni, lo schema di Convenzione sopra richiamato individua in dettaglio le fasi dell'operazione di riorganizzazione societaria di Ambiente in esito alla quale:

- i) ASPM Servizi cede la Quota al Comune di Soresina;
- ii) il Comune di Soresina riduce l'entità della Quota, pur continuando a detenere la maggioranza assoluta del capitale sociale di Ambiente;
- iii) il Comune di Corte de' Cortesi con Cignone e gli Altri Comuni Soci di Ambiente aumentano l'entità della propria partecipazione in Ambiente, in misura proporzionale agli importi versati nel 2015 dai singoli Comuni a titolo di canone fisso annuale per l'erogazione dei Servizi nei loro territori ovvero secondo diverso criterio da concordare tra le ulteriori pattuizioni volte a disciplinare il riassetto societario della Società, in linea con gli obiettivi precisati al paragrafo che precede; Soresina e gli Altri Comuni Soci, utilizzando le risorse già iscritte nel bilancio della Società come riserve disponibili;
- iv) Ambiente continua a gestire i Servizi nel territorio dei Comuni Soci, previa adozione di un provvedimento di affidamento del servizio ai sensi dell'art. 34, c. 20, del d.l. 179/2012 alla scadenza dei contratti di servizio in essere tra Società ed il Comune socio interessato.

In tale quadro, lo schema di Convenzione sopra richiamato contiene:

- a) le pattuizioni idonee a consentire il perfezionamento del subentro del Comune di Soresina nella titolarità della Quota;
- b) lo schema del nuovo statuto - **sub Allegato B** - della Società recante le modifiche volte a garantire l'effettivo subentro del Comune di Soresina nei diritti e nelle prerogative già riconosciute dallo Statuto vigente ad ASPM Servizi;
- c) le pattuizioni volte a consentire l'aumento dell'entità della quota detenuta dal Comune di e degli altri Comuni Soci, nella misura e mediante le risorse economiche individuate al punto iii) che precede;

12. l'aumento dell'entità della partecipazione detenuta da Corte de' Cortesi con Cignone in Ambiente e la prosecuzione della gestione associata dei Servizi insieme agli altri soci Comuni soci di Ambiente, secondo i termini e le modalità previste dallo schema di Convenzione allegato **sub Allegato A**, si pone in linea con le previsioni del piano di razionalizzazione delle società e delle partecipazioni approvato ai sensi dell'art. 1, comma 611 e 612, della l. 23 dicembre 2014, n. 190 ss. dal Comune di Corte de' Cortesi con Cignone] con delibera di C.C. n. 5 del 26.03.2015;
13. ai fini della prosecuzione della gestione associata del ai fini della prosecuzione della gestione in forma associata dei Servizi da parte del Comune di CORTE DE' CORTESI CON CIGNONE e degli altri Comuni soci di Ambiente, per il tramite della stessa Ambiente, è quindi necessario che il Consiglio Comunale del Comune di CORTE DE' CORTESI CON CIGNONE prenda atto del subentro del Comune di Soresina nella titolarità della Quota e approvi lo schema della convenzione volta a disciplinare i futuri rapporti tra il Comune di CORTE DE' CORTESI CON CIGNONE e gli altri Comuni soci di Ambiente;

**Preso atto:**

- del parere reso dallo Studio Legale Bettini Formigaro Pericu in relazione all'ammissibilità e alla procedura da seguirsi per la prosecuzione della gestione dei Servizi in forma associata dei Servizi attraverso la Società, allegato **sub Allegato C** alla presente delibera

**Richiamati:**

- gli artt. 30 e 42, comma 2, lett. e) del TUEL; art. 42, lett. e), del d.lgs.18 agosto 2000, n. 267 e s.m.i. (il "TUEL");
- lo statuto comunale;
- l'art. 15 della l. 7 agosto 1990, n. 241 e s.m.i.;
- l'art. 3bis del d.l. 13 agosto 2011, n. 138, conv. con mod. in l. 14 settembre 2011, n. 148 e s.m.i.;
- l'art. 200 del d.lgs. n. 3 aprile 2006, n. 152 e s.m.i. ;
- l'art. 34, c. 20, del d.l. 18 ottobre 2012, n. 179, conv. con mod. in l. 17 dicembre 2012, n. 221 e s.m.i.;
- la l.r. Lombardia 12 dicembre 2003, n. 26 e s.m.i.;
- l'art. 2480 c.c.

**Visti:**

- lo schema di Convenzione per la prosecuzione della gestione in forma associata dei Servizi da parte del Comune di CORTE DE' CORTESI CON CIGNONE e degli altri soci della Società, allegato **sub Allegato A** alla presente delibera;
- lo schema del nuovo statuto – **sub Allegato B** -della Società recante le modifiche volte a garantire il subentro del Comune di Soresina nei diritti e nelle prerogative già riconosciute dallo Statuto ad ASPM Servizi, accluso allo schema di Convenzione sopra richiamata e di esso parte integrante e sostanziale;

**Visti** i pareri dei responsabili del settore finanziario e tecnico, in ordine alla regolarità contabile e tecnica della proposta della presente deliberazione ai sensi del TUEL;

**Visto** lo statuto sociale di ASPM Servizi Ambientali S.r.l.;

Con n. 7 voti favorevoli, contrari n. 0, astenuti n. 0 resi per alzata di mano, presenti n. 7 consiglieri e votanti n. 7 consiglieri

**DELIBERA**

1. di prendere atto del trasferimento della titolarità di una quota pari al 68,34% del capitale sociale di ASPM Servizi Ambientali S.r.l. da ASPM Soresina Servizi S.r.l. (venditore) al Comune di Soresina (acquirente);
2. di approvare lo schema di Convenzione diretta a disciplinare i termini e la modalità di prosecuzione della gestione in forma associata dei servizi del ciclo integrato dei rifiuti urbani e connessi da parte del Comune di CORTE DE' CORTESI CON CIGNONE e degli altri Comuni soci di ASPM Servizi Ambientali S.r.l., allegato **sub A)** alla presente delibera;

3. di approvare lo schema del nuovo statuto – **sub Allegato B** - della Società recante le modifiche volte a garantire l'effettivo subentro del Comune di Soresina nei diritti e nelle prerogative già riconosciute dallo Statuto vigente ad ASPM Servizi;
4. di approvare l'aumento dell'entità della partecipazione detenuta dal Comune di CORTE DE' CORTESI CON CIGNONE in ASPM Servizi Ambientali S.r.l., secondo i termini e le modalità previste dallo schema di Convenzione allegato sub **Allegato A**, e quindi in misura proporzionale agli importi versati nel 2015 dal Comune di CORTE DE' CORTESI CON CIGNONE a titolo di canone fisso annuale per l'erogazione dei servizi di cui al punto 1 nel territorio comunale ovvero secondo diverso criterio da concordare con il Comune di Soresina e/o con gli altri soci di ASPM Servizi Ambientali S.r.l., utilizzando le risorse già iscritte nel bilancio della predetta Società come riserve disponibili;
5. di dare mandato al Sindaco ovvero ai soggetti dallo stesso delegati, ai rappresentanti del Comune di CORTE DE' CORTESI CON CIGNONE in seno all'assemblea di ASPM Servizi Ambientali S.r.l e ai competenti uffici del Comune di CORTE DE' CORTESI CON CIGNONE di compiere tutti gli atti necessari per dare piena attuazione alla presente delibera.

Con successiva e separata votazione, con n. 7 voti favorevoli, contrari n. 0, astenuti n. 0 presenti n. 7 Consiglieri e votanti n.7 Consiglieri

### **DELIBERA**

di rendere la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del TUEL, considerata l'urgenza di dare attuazione alle decisioni prese dal Consiglio comunale;

**COMUNE DI CORTE DE' CORTESI CON CIGNONE  
PROVINCIA DI CREMONA**

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE  
N. 20 del 27.07.2016

**PARERI PREVENTIVI OBBLIGATORI**  
Art. 49, comma 1<sup>^</sup>, D.Lgvo n. 267/2000

---

**OGGETTO: Presa d'atto dell'acquisizione da parte del Comune di Soresina di una quota pari al 68,34% del capitale sociale di ASPM Servizi Ambientali S.r.l. e approvazione dello schema di convenzione tra il Comune di Corte de' Cortesi con Cignone e gli altri soci della stessa ASPM Servizi Ambientali S.r.l. per la prosecuzione della gestione in forma associata dei servizi del ciclo integrato dei rifiuti urbani e connessi secondo il modello dell' *in house providing***

-

1) PARERE IN ORDINE ALLA REGOLARITA' TECNICA:  
FAVOREVOLE  
Corte de' Cortesi con Cignone, 27.07.2016

IL RESPONSABILE SERVIZIO TECNICO  
ASSETTO DEL TERRITORIO  
F.to ARCH. RUVIOLI Mara

---

IL SEGRETARIO COMUNALE  
GRASSI dr. Raffaele Pio

---

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO  
PASSERI Nicoletta

---

.....

2) PARERE IN ORDINE ALLA REGOLARITA' CONTABILE  
FAVOREVOLE  
Corte de' Cortesi con Cignone, 27.07.2016

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO  
F.to PASSERI Nicoletta

---

\*\*\*\*\*

Il presente verbale viene così sottoscritto

|                    |                              |
|--------------------|------------------------------|
| IL PRESIDENTE      | IL SEGRETARIO COMUNALE       |
| F.to ROTTOLI Luigi | F.to GRASSI dr. Raffaele Pio |

---

### RELAZIONE DI PUBBLICAZIONE

Il sottoscritto responsabile del servizio delle pubblicazioni aventi effetto di pubblicità legale, visti gli atti d'ufficio Visto lo Statuto Comunale,

#### ATTESTA

che la presente deliberazione è stata pubblicata in data odierna , per rimanervi 15 giorni consecutivi nel sito web istituzionale di questo Comune accessibile al pubblico (art. 32, comma 1 della Legge 18 giugno 2009, n. 69)

Dalla Residenza Municipale, li 29.07.2016

|  |                              |
|--|------------------------------|
|  | IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO |
| Corte de' Cortesi con Cignone li: 29.07.2016 | F.to ONESTI Vilma            |

---

### CERTIFICATO DI ESECUTIVITA' (Art. 134 del D.Lgs.vo 18/8/2000 n° 267)

Il sottoscritto, visti gli atti d'Ufficio,

#### ATTESTA

che la presente deliberazione è stata pubblicata nel sito web istituzionale di questo Comune per quindi giorni consecutivi dal                    al                    ed è divenuta esecutiva oggi, decorsi 10 giorni dalla pubblicazione (art. 134, comma 3, del T.U. n. 267/2000).-

Dalla residenza Municipale, li

|                                   |                         |
|-----------------------------------|-------------------------|
|                                   | IL SEGRETARIO COMUNALE  |
| Corte de' Cortesi con Cignone li: | GRASSI dr. Raffaele Pio |

|   |                         |
|---|-------------------------|
| COPIA CONFORME all'originale per uso amministrativo | IL FUNZIONARIO DELEGATO |
| Corte de' Cortesi Con Cignone li 29.07.2016         | F.to ONESTI Vilma       |